

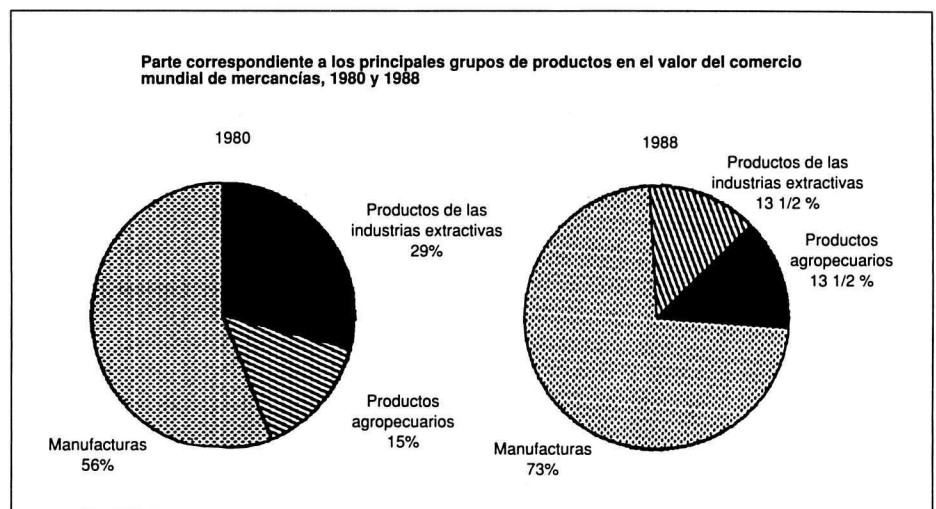
SE ESPERA DE NUEVO UN FUERTE CRECIMIENTO DEL COMERCIO EN 1989

Después del elevado crecimiento del volumen del comercio mundial de mercancías registrado en 1988 – estimado en el 8½ por ciento – los economistas del GATT creen que el crecimiento en 1989 podría ser igualmente floreciente y situarse en aproximadamente el 7 por ciento.

Esta perspectiva figura en el primer volumen de *El Comercio Internacional en 1988-89*¹. En el informe se pasa revista a diversos factores que pueden explicar las elevadas tasas de crecimiento que de manera inesperada ha registrado recientemente el comercio internacional, y se llega a la conclusión de que se están produciendo algunos cambios importantes en la economía mundial. Los economistas del GATT indican la posibilidad de que a largo plazo la economía mundial «haya entrado en un período en el que las tasas medias de crecimiento de la producción y el comercio durante el ciclo sean superiores a las registradas desde que se iniciaron las dificultades económicas en los últimos años del decenio de 1960 y primeros del de 1970.»

Al analizar este entorno favorable del comercio mundial – en el que actualmente el crecimiento del volumen del comercio supera en casi el doble del crecimiento de la producción mundial – señalan diversos cambios estructurales significativos:

- las innovaciones tecnológicas están ampliando el alcance de los bienes y servicios que son objeto de comercio internacional;
- el costo real del petróleo se ha reducido a la mitad desde que alcanzó su punto máximo en 1980, con lo que las empresas y las familias se han



- beneficiado de ahorros sustanciales;
- expresada en valor, la participación de las manufacturas en el comercio mundial ha aumentado en un tercio desde 1980 y actualmente representa el 73 por ciento del valor del comercio mundial de mercancías y aproximadamente la mitad de las exportaciones de los países en desarrollo;
- el número de empresas mixtas y de fusiones internacionales va en aumento, al mismo tiempo que se incrementa rápidamente la interdependencia de los mercados financieros nacionales.

La modificación de las políticas económicas también produce sus propios efectos en los resultados comerciales, indica la Secretaría del GATT. Entre estos los más importantes son los siguientes:

- mejor funcionamiento de los mercados gracias a la desreglamentación y la desnacionalización;
- confianza permanente en la capacidad y voluntad de los principales bancos centrales de evitar nuevas tasas de inflación elevadas en los países industriales;
- continuación de la liberalización de las corrientes de capitales;

- reformas económicas en la Unión Soviética, algunos países de Europa Oriental y China;
- aceptación de la reforma y liberalización de la política comercial por medio de la Ronda Uruguay, así como de acuerdos regionales o bilaterales más limitados.

En conjunto, estos cambios y sus interacciones hacen que las empresas consideren – lo que ya era evidente en los decenios de 1950 y 1960 – que la economía mundial se está moviendo en dirección de unos mercados más abiertos, lo que significa un aumento de las oportunidades de emplear recursos con mayor eficiencia. Dicho de otro modo: oportunidades de inversión, creación de puestos de trabajo y crecimiento económico.

No obstante, advierten los economistas, ello no quiere decir que se haya superado el ciclo económico. «Las perturbaciones externas, las situaciones periódicas de exceso y escasez de inversiones en sectores fundamentales, los errores en las políticas macroeconómicas y otras perturbaciones continuarán afectando al ritmo de actividad económica en los distintos países y a nivel mundial».

¹ El Informe Anual de la Secretaría del GATT, *El Comercio Internacional*, aparece en dos volúmenes. El volumen II, que será publicado próximamente, está dedicado principalmente a cuadros y gráficos estadísticos. Ambos volúmenes se encuentran disponibles en inglés, francés y español y se pueden obtener en la Secretaría del GATT o en las librerías al precio de 50 francos suizos.

Consignas a los países industriales: no marginar a los países menos adelantados

Al poner de relieve la grave situación de los países menos adelantados del mundo, la Secretaría del GATT advierte que no debe marginarse a estos países y exhorta a los dirigentes de otros países a que fomenten una mayor participación de aquéllos en la economía mundial y, en particular, en el sistema de comercio.

En el informe - volumen I de *El Comercio Internacional en 1988-89* - se indica que según las estadísticas oficiales del comercio más de cuatro quintas partes de los ingresos en divisas de los países menos adelantados de África dependen de las relaciones comerciales con países no africanos. Los países latinoamericanos fuertemente endeudados dependen en grado similar de su comercio extrarregional. Según los economistas del GATT, no es probable que en un futuro previsible varíen mucho los parámetros señalados respecto de esas dos regiones. Poco será, pues, cuanto se diga para destacar la importancia que tiene para estos países la existencia de un sistema comercial mundial abierto y eficiente.

En la Ronda Uruguay, dice el informe, «los países industriales harían bien en considerar la posibilidad de incluir en sus cálculos de reciprocidad los beneficios que ellos mismos obtendrían de un crecimiento más rápido en los países menos adelantados y en los países fuertemente endeudados. Esto es especialmente cierto en el caso de los países en estos dos grupos que a primera vista tienen relativamente poco que ofrecer a título de reciprocidad convencional para un mejor acceso para sus propias exportaciones».

Ante la experiencia reciente de los 42 países menos adelantados, los economistas del GATT observan que durante el período 1980-87, cuando el comercio mundial de mercancías aumentaba en valor a un promedio anual del 3 por ciento, más de la mitad de esos países registraban una disminución de sus ingresos en concepto de exportaciones. En 1987, sólo ocho de los 28 países menos adelantados del África al sur del Sahara dieron cuenta de ingresos de exportación superiores a los niveles máximos que habían alcanzado en el decenio de 1970.

Si bien últimamente han repuntado los precios de los productos básicos, los aumentos no siempre han sido importantes en el caso de los productos cuya exportación reviste especial interés para los países menos adelantados. En general, estos países dependen de los productos primarios para las tres cuartas

partes de sus ingresos de divisas y, considerando las perspectivas de los precios y los cambios que actualmente se producen en la economía mundial, en el informe se observa que «para la mayoría de los países una abundante oferta interior de recursos naturales ya no es una garantía de crecimiento económico».

Si se analizan los 15 países fuertemente endeudados cuya evolución comercial es seguida desde hace varios años por los economistas del GATT, se observa que el pasado año 13 de ellos comunicaron aumentos de sus ingresos de exportación y que el crecimiento conjunto de sus exportaciones fue suficiente para que, por primera vez desde que surgió el problema del servicio de la deuda, el valor en dólares de las exportaciones superara el valor máximo registrado en 1981.

No obstante, el problema más acuciante para dichos países es el efecto que el aumento de los tipos de interés internacionales, la falta de nuevas entradas de capital y ciertas políticas nacionales han tenido en las tasas de crecimiento de los ingresos por habitante (en descenso desde 1986) y en el nivel de inversión por habitante. Las importaciones globales de estos países siguen siendo muy inferiores al nivel máximo alcanzado en 1981 y, pese a cierto repunte en los últimos años, persiste la depresión en la importación de bienes de capital.

Para hacer frente a estos problemas, la Secretaría del GATT sugiere que se adopten medidas en tres esferas:

- mejoras en las políticas económicas nacionales (incluidas las comerciales) con miras a incrementar la inversión y a asegurar que los fondos de inversión se destinen a los sectores en que puedan utilizarse con eficiencia;
- apoyo de la comunidad internacional en el capítulo de las corrientes financieras, lo cual supone conjugar las medidas de alivio de la carga de la deuda con la aportación de nuevos

Las compras de bienes de capital dan fuerte impulso al comercio mundial

El valor de las exportaciones mundiales de bienes de capital alcanzó una cifra de alrededor de 850.000 millones de dólares en 1988, lo que representa un aumento del 20 por ciento en relación con 1987 (las exportaciones totales de mercancías aumentaron un 14 por ciento y las de todas las

Exportaciones		Importaciones		
Posición		1988	1978	
1978	1988	Valor	Porcentaje	
2	1	Alemania, R. F. de	323	11,1
1	2	Estados-Unidos	322	11,1
3	3	Japón	265	9,1
4	4	Francia	168	5,8
5	5	Reino Unido	145	5,0
6	6	Italia	129	4,4
9	9	Canadá	117	4,0
7	8	URSS	111	3,8
8	9	Países-Bajos	103	3,6
10	10	Bélgica-Luxemburgo	92	3,2
27	11	Hong Kong*	63	2,2
20	12	Corea, Rep. de	61	2,1
21	13	Taiwán	61	2,1
12	14	Suiza	51	1,8
14	15	Suecia	50	1,7
33	16	China	48	1,7
18	17	España	40	1,4
31	18	Singapur*	39	1,4
22	19	Brasil	34	1,2
15	20	Australia	33	1,2
23	21	Austria	31	1,1
40	22	México ^d	31	1,1
24	23	Dinamarca	28	1,0
16	24	Rep. Dem. Alemana	28	1,0
25	25	Checoslovaquia	25	0,9
Total		2.398	83,3	
Todo el mundo		2.880	100,0	

* Con inclusión de considerables reexportaciones.
^b Importaciones f.o.b.
^c Con inclusión de considerables importaciones para reexportación.
^d Con inclusión de las estimaciones sobre las corrientes comerciales.

fondos; y

- mejora del acceso a los mercados de exportación para los productos tradicionales y no tradicionales de interés para los países menos adelantados y fuertemente endeudados.

Por lo que respecta al acceso de las exportaciones, dice el informe:

«Los beneficios derivados de un acceso preferencial limitado carecen de la seguridad de acceso al mercado que proviene de una reducción consolidada de los obstáculos al comercio. Lo que estos países necesitan son compromisos de que sus esfuerzos por desarrollar industrias de exportación basadas en la ventaja comparativa no fracasarán debido a rigideces estructurales y a la protección en sus principales mercados».

manufacturas un 17 por ciento). Los bienes de capital representan actualmente alrededor del 30 por ciento de las exportaciones mundiales de mercancías, frente a un 24 por ciento en 1970 y un 22 por ciento en 1980. Estos resultados figuran en el primer volumen de *El Comercio Mundial en 1988-89*.

El papel crucial de los servicios

En el comercio mundial de mercancías, 1988

		Importaciones			
		1988			
Participación	Posición		Valor	Participación	
	1978	1988			
11,2	1	1	Estados Unidos	460	15,4
11,1	2	2	Alemania, R. F. de	251	8,4
9,2	5	3	Reino Unido	189	6,4
5,9	4	4	Japón	187	6,3
5,1	3	5	Francia	179	6,0
4,5	6	6	Italia	139	4,6
4,0	10	7	Canadá	115	3,8
3,9	8	8	URSS ^b	107	3,6
3,4	7	9	Países-Bajos	99	3,3
3,2	9	10	Bélgica-Luxemburgo	92	3,1
2,2	23	11	Hong Kong ^c	64	2,2
2,1	12	12	España	61	2,0
2,1	11	13	Suiza	56	1,9
1,9	29	14	China	55	1,8
1,7	19	15	Corea, Rep. de	52	1,7
1,4	30	16	Taiwán	50	1,7
1,4	12	17	Suecia	46	1,5
1,4	24	18	Singapur ^c	44	1,5
1,2	16	19	Australia	36	1,2
1,1	15	20	Austria	36	1,2
1,1	34	21	México ^d	27	1,0
1,1	17	22	Rep. Dem. Alemana ^b	27	0,9
1,0	20	23	Dinamarca	27	0,9
1,0	26	24	Checoslovaquia ^b	24	0,8
0,9	28	25	Noruega	23	0,8
83,3			Total	2.446	81,8
100,0			Todo el mundo	2.990	100,0

Participación en el comercio mundial de mercancías por zonas de elaboración.

El elevado nivel del comercio de bienes de capital fue consecuencia directa del auge registrado el año pasado por las inversiones en numerosos países industrializados y en varios países en desarrollo. En la región de la OCDE, el crecimiento de la formación bruta de capital fijo se aceleró hasta alcanzar el 8,2 por ciento en 1988, mientras que el volumen de la inversión no residencial se incrementó, según las estimaciones en un 11 por ciento, tasa de crecimiento sólo igualada dos veces desde el comienzo del decenio de 1970. Los economistas del GATT indican que la inversión industrial dio un impulso particularmente fuerte al comercio de bienes de capital, debido a que el año pasado se centró más en maquinaria y equipo que en estructuras.

Durante los dos últimos años, en los Estados Unidos, la República Federal de Alemania, el Reino Unido y el Japón —países en los que el año pasado se registró un auge de la inversión interna— el crecimiento del volumen de las importaciones de bienes de capital superó de hecho al de las inversiones.

- En el Japón y el Reino Unido el ritmo de crecimiento de las importaciones de bienes de capital fue en 1988 más de dos veces superior al de las inversiones industriales.
- En términos de volumen, alrededor de la mitad del crecimiento de las exportaciones y casi las dos terceras partes del crecimiento de las importaciones de los Estados Unidos durante el período comprendido entre 1986 y 1988 son imputables al comercio de bienes de capital.

En el volumen I del Informe del GATT *El Comercio Internacional 1988-89*, se destaca el papel creciente y de vital importancia que desempeñan las industrias de servicios en unos mercados mundiales cada vez más globalizados. En el primer examen que realizan de las tendencias del comercio de servicios, los economistas del GATT dicen que si las empresas industriales no pueden obtener dentro de la propia empresa y de forma competitiva los servicios que necesitan o se ven obligadas a pagar unos precios superiores a los del mercado mundial para comprarlos en el mercado local, se encuentran en situación de desventaja frente a la competencia internacional. Lo mismo se puede decir de las empresas del sector agropecuario y del propio sector de servicios.

Según dice el informe, «en una economía mundial en que el nivel de perfeccionamiento tecnológico no cesa de progresar, la aptitud de una empresa para competir en el propio país o en el extranjero para satisfacer la demanda de consumo depende cada vez más decisivamente del acceso a los servicios prestados al productor a precios competitivos».

En muchos países, las actividades de servicios aportan los mayores porcentajes al empleo y la producción nacionales y estos porcentajes hace muchos

taciones y casi las dos terceras partes del crecimiento de las importaciones de los Estados Unidos durante el período comprendido entre 1986 y 1988 son imputables al comercio de bienes de capital.

- Las exportaciones de bienes de capital de Hong Kong, la República de Corea, Malasia, Singapur, Taiwán y Tailandia alcanzaron en conjunto un total de 47.000 millones de dólares en 1987 (alrededor del 8 por ciento del valor correspondiente a las de los países desarrollados). Al mismo tiempo, estos países fueron grandes importadores de bienes de capital; desembolsaron un total de 57.000 millones de dólares en 1987, es decir cerca de la mitad del valor de las importaciones de bienes de capital de los Estados Unidos y casi cuatro veces el valor de las del Japón.

Gracias al estímulo que les ha dado el crecimiento de la producción y el comercio de servicios, las máquinas de oficina y el equipo de telecomunicaciones han sido la categoría de bienes de capital cuyo comercio viene registrando el más rápido crecimiento en el decenio de 1980. ■

años que aumentan tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. En algunos países desarrollados la proporción que corresponde a los servicios en el empleo se aproxima al 70 por ciento.

Tras advertir que los datos estadísticos sobre el comercio internacional de servicios son mucho menos completos y en general de inferior calidad que los relativos al comercio de mercancías, los economistas del GATT estiman que en 1988 las exportaciones mundiales de servicios comerciales representaron 560.000 millones de dólares EE.UU. Durante la mayor parte del período 1980-88 el crecimiento de los servicios comerciales ha sido superior al crecimiento del comercio de mercancías. El dinamismo de la expansión de este tipo de comercio ha hecho que el valor del comercio registrado de servicios comerciales sea aproximadamente igual al del comercio mundial de alimentos y combustibles.

Se puede afirmar a grandes rasgos, dice el informe, que el transporte de mercancías y personas (embarques, servicios portuarios y servicios de pasajeros) representa en la actualidad un 30 por ciento aproximadamente del comercio total de servicios comerciales, que los gastos de los viajeros en servicios en su punto de destino representan otro 30 por ciento y que el rubro «otros servicios y rentas del sector privado» representa aproximadamente el 40 por ciento restante.

De todo el sector de los servicios, el rubro «otros servicios y rentas del sector privado» (por ejemplo, telecomunicaciones, servicios bancarios, administración, servicios profesionales y técnicos), que ha desempeñado un papel importante en la globalización de los mercados, ha sido el que mejores resultados ha registrado. También creció rápidamente, en el decenio de 1980, el apartado viajes, importante para los países en desarrollo, mientras que los transportes quedaban a la zaga.

En 1987, los países de Europa Occidental aportaron aproximadamente el 60 por ciento de las exportaciones de servicios, Asia en torno a un 15 por ciento y América del Norte alrededor del 13 por ciento. En el período 1980-87, el crecimiento más rápido de las exportaciones de servicios se registró en Asia (7½ por ciento anual) y en América del Norte se registró el crecimiento más rápido de las importaciones de servicios (9 por ciento anual).

En el informe se ofrece un cuadro (continuación en página 4)

Nuevos precios para los productos lácteos

Los miembros del Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos, del GATT, el 20 septiembre han decidido aumentar los precios mínimos de exportación de todos los productos lácteos comprendidos en los tres Protocolos del Acuerdo. Los nuevos precios responden al mantenimiento de las condiciones favorables que reinan en el mercado de los productos lácteos y a los fructíferos esfuerzos realizados por los participantes en el Acuerdo para mantener el equilibrio entre la oferta y la demanda. Los precios habían sido elevados previamente en septiembre de 1988.

Los tres Comités que funcionan en el marco del Acuerdo adoptaron las decisiones:

- El Comité del Protocolo relativo a Determinados Tipos de Leche en Polvo decidió aumentar de 1.050 a 1.200 dólares EE.UU. los precios mínimos de exportación de la leche desnatada en polvo y del suero de mantequilla en polvo, y de 1.150 a 1.250 dólares EE.UU. el de la leche entera en polvo; estos precios se entienden por tonelada métrica f.o.b.
- El Comité del Protocolo relativo a las Materias Grasas Lácteas decidió aumentar de 1.500 a 1.625 dólares EE.UU. el precio mínimo de exportación de las grasas lácteas anhidras, y de 1.250 a 1.350 dólares EE.UU. el de la mantequilla; se trata de los precios por tonelada métrica f.o.b.

PROXIMAMENTE

El programa provisional de reuniones en noviembre de 1989 es el siguiente:

Noviembre

- | | |
|---------------|--|
| 1-2 | GN sobre los Textiles y el Vestido
GN sobre las Salvaguardias |
| 1-3 | GN sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio, Incluido el Comercio de Mercancías Falsificadas |
| 3 | Comité de Comercio y Desarrollo |
| 6 | Comité de Licencias de Importación
GN sobre los Productos Obtenidos de la Explotación de Recursos Naturales |
| 7-8 | CONSEJO |
| 15-17 | GN sobre los Productos Tropicales |
| Semana del 20 | Comité de Restricciones a la Importación (Balanza de Pagos) |
| 20-22 | GN sobre los Acuerdos de las NCM |
| 20-24 | GN sobre Servicios |
| 23 | GN sobre los Aranceles |
| 27-28 | GN sobre la Agricultura |
| 27-29 | GN sobre las Medidas en Materia de Inversiones Relacionadas con el Comercio |
| 29 | Organo de Vigilancia |
| 30 | GN sobre las Subvenciones y las Medidas Compensatorias
GN sobre las Medidas no Arancelarias |

- El Comité del Protocolo relativo a Determinados Quesos decidió elevar de 1.350 a 1.500 dólares EE.UU. la tonelada métrica f.o.b. los precios mínimos de exportación de determinados quesos.

Los tres Protocolos forman parte del Acuerdo Internacional de los Productos Lácteos, concertado en 1979. Los 16 signatarios de los Protocolos son la Argentina, Australia, Bulgaria, las Comunidades Europeas, Egipto, Finlandia, Hungría, el Japón, Nueva Zelanda, Noruega, Polonia, Rumania, Sudáfrica, Suecia, Suiza y el Uruguay. ■

Examen de la evolución del sistema e comercio

La *Examen de la evolución del sistema de comercio, septiembre de 1988-febrero de 1989* es el duodécimo y último de una serie de informes que han servido de base para los exámenes bianuales de la evolución del sistema de comercio por el Consejo del GATT. El Consejo lo estudió en su reunión del 22 de junio (*Focus* 63).

A raíz de las decisiones adoptadas por los Ministros en la reunión de balance a mitad de periodo del Comité de Negociaciones Comerciales de la Ronda Uruguay, el Consejo ha establecido un nuevo sistema de exámenes periódicos de la evolución de las políticas comerciales de los distintos países. Los Estados Unidos, Australia y Marruecos serán los primeros países a los que se aplique el mecanismo de examen de las políticas comerciales, y se prevé que el Consejo examine los informes sobre esos países en diciembre del presente año. Los informes serán publicados. ■

El Grupo de Trabajo sobre China va a reanudar sus trabajos

A raíz de una reunión informal celebrada el 14 de septiembre, las partes contratantes del GATT decidieron la reanudación de las actividades del Grupo de Trabajo del Estatuto de China como parte contratante. Se acordó convocar la próxima reunión del Grupo

para los días 12 a 14 de diciembre de 1989.

Las partes contratantes desean sin embargo obtener aclaraciones sobre las políticas económicas y comerciales de China, por afectar a la labor del Grupo de Trabajo, y han sugerido que el Presidente de éste pida al Gobierno de China que prepare, preferiblemente antes de la próxima reunión, una declaración en la que se faciliten esas aclaraciones. ■

Corrección

El titular de la primera página del último número de *Focus* (Nº 64, agosto-septiembre de 1989) daba a entender por error que Bolivia se había adherido ya al Acuerdo General y se convertía así en su 97 parte contratante. Como se desprende claramente del artículo subsiguiente, si bien Bolivia había firmado el Protocolo de Adhesión al Acuerdo General, para su adhesión formal era necesario que el Parlamento boliviano diera su aprobación, pendiente aún en el momento de entrar en prensa este número.

Servicios (continuación)

general de los principales exportadores e importadores mundiales de servicios. Los Estados Unidos ocupan el primer lugar entre los exportadores con un 11,2 por ciento de las exportaciones mundiales, seguidos de Francia con el 10,6 por ciento, el Reino Unido (8,6 por ciento) y la República Federal de Alemania (8,2 por ciento). Los principales importadores son la República Federal de Alemania con un 12,4 por ciento, los Estados Unidos (10,8 por ciento), el Japón (10,1 por ciento) y Francia (8,3 por ciento). Estos países figuran también entre los cinco primeros exportadores e importadores de mercancías.

El informe subraya la estrecha relación entre el suministro de servicios y el comercio de mercancías y destaca también la importancia del suministro de servicios para la producción de otros servicios:

«El ritmo de globalización de los mercados será tanto más rápido cuanto mayor sea la disponibilidad y menor el costo de los servicios requeridos. El hecho de que sea cada vez mayor la importancia asignada a los mercados mundiales y cada vez menor la atribuida a las fronteras nacionales a la hora de tomar decisiones en materia de producción e inversión se explica por muchos factores, pero está claro que el principal de éstos es el progreso tecnológico de las industrias de servicios».

GATT FOCUS

Boletín de Información
10 números por año. Publicado en español, francés e inglés por la División de Información y Relaciones con la Prensa del GATT

Centre William Rappard,
154, rue de Lausanne, 1211 Ginebra 21
Tel. 739 51 11

ISSN 0256-0135